



# ⌘ ELS PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIO AMB L'ADMINISTRACIO PÚBLICA

⌘ Terrassa, 26 de Gener 2010

⌘ Imma Soler Castellví



# FASES DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

**Fase de licitació:** aprovació projecte i expedient contractació, del PCAP , procediment de contractació (solvència, criteris de valoració.....) presentació ofertes, mesa, valoració

**Fase d'adjudicació:** resolució adjudicació provisional i definitiva

**Fase d'execució:** condicions especials d'execució, possibles penalitzacions



# FASE DE LICITACIÓ

- 1)CAPACITAT I SOLVÈNCIA DELS LICITADORS:  
CLASSIFICACIÓ**
- 2) REGISTRES OFICIALS DE LICITADORS**
- 3)PROHIBICIONS DE CONTRACTAR**



# RÈGIM GENERAL DE CAPACITAT DELS CONTRACTISTES

- ⌘ PLENA CAPACITAT D'OBRRAR.
- ⌘ NO ESTAR INCURS EN PROHIBICIÓ DE CONTRACTAR
- ⌘ ACREDITACIÓ DE LA SOLVÈNCIA O DE LA CLASSIFICACIÓ EMPRESARIAL



# CAPACITAT D'OBRRAR

Les persones jurídiques només podran ser adjudicatàries dels contractes.....

“prestacions compreses dins dels fins, objecte o àmbit d'activitat”:

**OBJECTE SOCIAL**



# LES EMPRESES CONTRACTISTES SOLVÈNCIA

Supòsits Especials:

UTE: Necessitat proposta signada per representants dues empreses.

SUBCONTRACTACIÓ: Compromís de subcontractar: Import no superior 50% preu del contracte.



# SOLVÈNCIA DE LES EMPRESES

- ⌘ Contractes d'obres de +350.000 € (IVA exclòs): La solvència s'acredita amb la classificació del contractista.
- ⌘ Contractes d'obres de -350.000 € (IVA exclòs): Solvència econòmica o financera i solvència tècnica.



# CONTRACTES -350.000 €

## ⌘ Formes d'acreditar solvència econòmica.

Art. 64 LCSP

- ⌘ a) Declaracions apropiades d'entitats financeres o si s'escau, justificant de l'existència d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals \*
- ⌘ b) Comptes anuals presentats en el Registre Mercantil. Els empresaris no obligats a presentar els comptes en registres oficials poden aportar, com mitjà alternatiu d'acreditació els llibres de comptabilitat degudament legalitzats.\*
- ⌘ c) Declaració sobre el volum global de negocis 3 últims exercicis disponibles.



# Formes d'acreditar solvència tècnica

- ⌘ a) Relació obres executades en el curs dels cinc últims anys, avalada per certificats de bona execució per les a les obres més importants \*
- ⌘ b) Declaració que indiqui els tècnics o les unitats tècniques integrades o no en l'empresa, de què disposi per a l'execució de les obres, especialment els responsables del control de qualitat, acompanyada dels documents acreditatius corresponents \*
- ⌘ c) Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa i, en particular, del responsable/s de les obres
- ⌘ d) Mesures de gestió mediambiental
- ⌘ e) Declaració plantilla mitjana anual
- ⌘ f) Declaració: maquinària, material i equip tècnic\*



# CONTRACTES +350.000 €

- ⌘ EXIGÈNCIA CLASSIFICACIÓ.
- ⌘ COMPETÈNCIA PER CLASSIFICAR:
- ⌘ JCCA DE L'ESTAT: amb eficàcia general davant de tots els òrgans de contractació.
- ⌘ ÒRGANS AUTONÒMICS COMPETENTS: amb eficàcia davant la CA. Respectiva i de les entitats locals del seu territori.



# Valor de la classificació

Encara que el contracte sigui d'import inferior a 350.000 € la possessió de la classificació acredita la solvència (sempre que sigui pel tipus d'obra corresponent).  
Tot i així es pot demanar informació addicional



# PROHIBICIONS PER CONTRACTAR

- ⌘ Dos grups de causes:
- ⌘ a) Les que incapaciten per contractar amb tot el sector públic (penals-mitjançant sentència ferma, situacions concursals, sancions administratives greus o molt greus-de l'ordre social o medioambiental-incompliment d'obligacions tributàries o de seguretat social, falsetats i incompliment de les obligacions d'actualització de les dades de classificació i registre de licitadors i situacions d'incompatibilitat o conflicte d'interessos)
- ⌘ b) Les que incapaciten per contractar amb les Administracions Públiques en virtut de :
  - ⊞ resolució culpable d'un contracte amb una AP
  - ⊞ determinades sancions administratives
  - ⊞ Retirada indeguda d'alguna proposició o candidatura
  - ⊞ Incompliment condicions especial d'execució



# REGISTRES OFICIALS DE LICITADORS I EMPRESES CLASSIFICADES

- ⌘ Registre Estatal
- ⌘ Registre CCAA. Catalunya: RELI
- ⌘ CONTINGUT:
- ⌘ Dades de capacitat dels empresaris CLASSIFICATS
- ⌘ Dades dels licitadors relatives a:
  - ☒ a) Personalitat i capacitat
  - ☒ b) Extensió de facultats dels representants o apoderats
  - ☒ c) Autoritzacions o habilitacions professionals
  - ☒ solvència econòmica i financera
  - ☒ classificació empresarial, si és el cas
  - ☒ Prohibicions per contractar
  - ☒ Altres.....



# PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ (en funció de la quantia)

- ⌘ Contracte menor
- ⌘ Negociat sense publicitat
- ⌘ Negociat amb publicitat
- ⌘ Procediment Obert
- ⌘ Contracte Harmonitzat



# Contracte menor

- ⌘ Obres: Menys de 50.000 € (IVA exclòs)
- ⌘ Serveis Subministrament: Menys de 18.000 € (IVA exclòs)
- ⌘ No hi ha PCAP
- ⌘ Adjudicació directa



# Negociat sense Publicitat

- ⌘ Obres : fins a 200.000 € (IVA exclòs).
- ⌘ Subministraments i serveis: fins a 60.000 €.
- ⌘ Aprovació expedient contractació + PCAP.
- ⌘ Adjudicació provisional i definitiva.
- ⌘ Supòsits especials Art.154.



# Negociat amb Publicitat

- ⌘ Publicació únicament al perfil del contractant i no als butlletins oficials).
- ⌘ OBRES : entre 200.000 i 1.000.000 € (IVA exclòs)
- ⌘ SERVEIS I SUB.: entre 60.000 € i 100.000 (IVA exclòs)
- ⌘ A la pràctica els contractes d'aquests imports es tramiten com a procediment obert.
- ⌘ La tramitació prevista x aquesta tipologia molt "feixuga"... acaba fent el proc. Més llarg



# Procediment Obert (no harmonitzat)

- ⌘ Publicació perfil contractant+butlletí oficial província.
- ⌘ OBRES : entre 1.000.000 € fins a 4.845.000 (IVA exclòs)  
(fins el 30/12 topall 5.150.000).
- ⌘ SERVEIS I SUB.: entre 100.000 fins a 193.000 €(IVA  
exclòs) (fins el 30/12 topall 206.000).
- ⌘ Aprovació expedient contractació + PCAP
- ⌘ Adjudicació provisional i definitiva



# Contracte harmonitzat

- ⌘ OBRES: a partir de 4.845.000 € (IVA exclòs)
- ⌘ SERVEIS i SUB.: a partir de 193.000 (IVA exclòs)
- ⌘ Tramitació= Obert amb les següents especificitats:
  - ☒- Publicació al DOUE i al BOE (també al perfil...).
  - ☒- Terminis més llargs (52 dies enlloc 26 per presentar ofertes (pliques)).
  - ☒- Recurs especial de contractació: efectes suspensius.



# El perfil de contractant

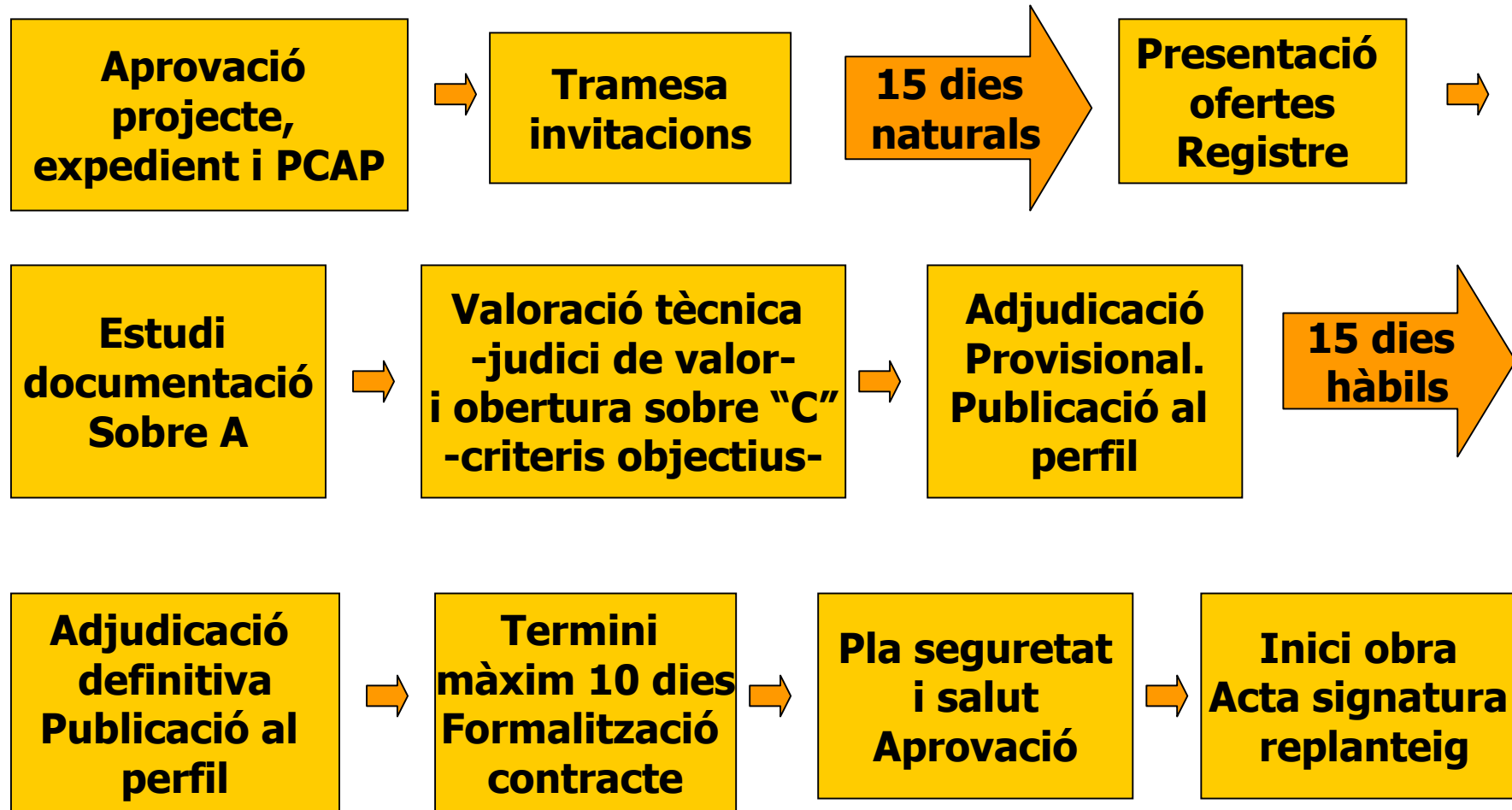
El “tauló d’anuncis” de l’òrgan de contractació a internet

Anuncis de licitació, plecs de clàusules administratives i tècniques, projectes d’obres, adjudicacions provisionals i definitives.

<http://seuelectronica.terrassa.cat/web/seu/perfil-del-contractant>

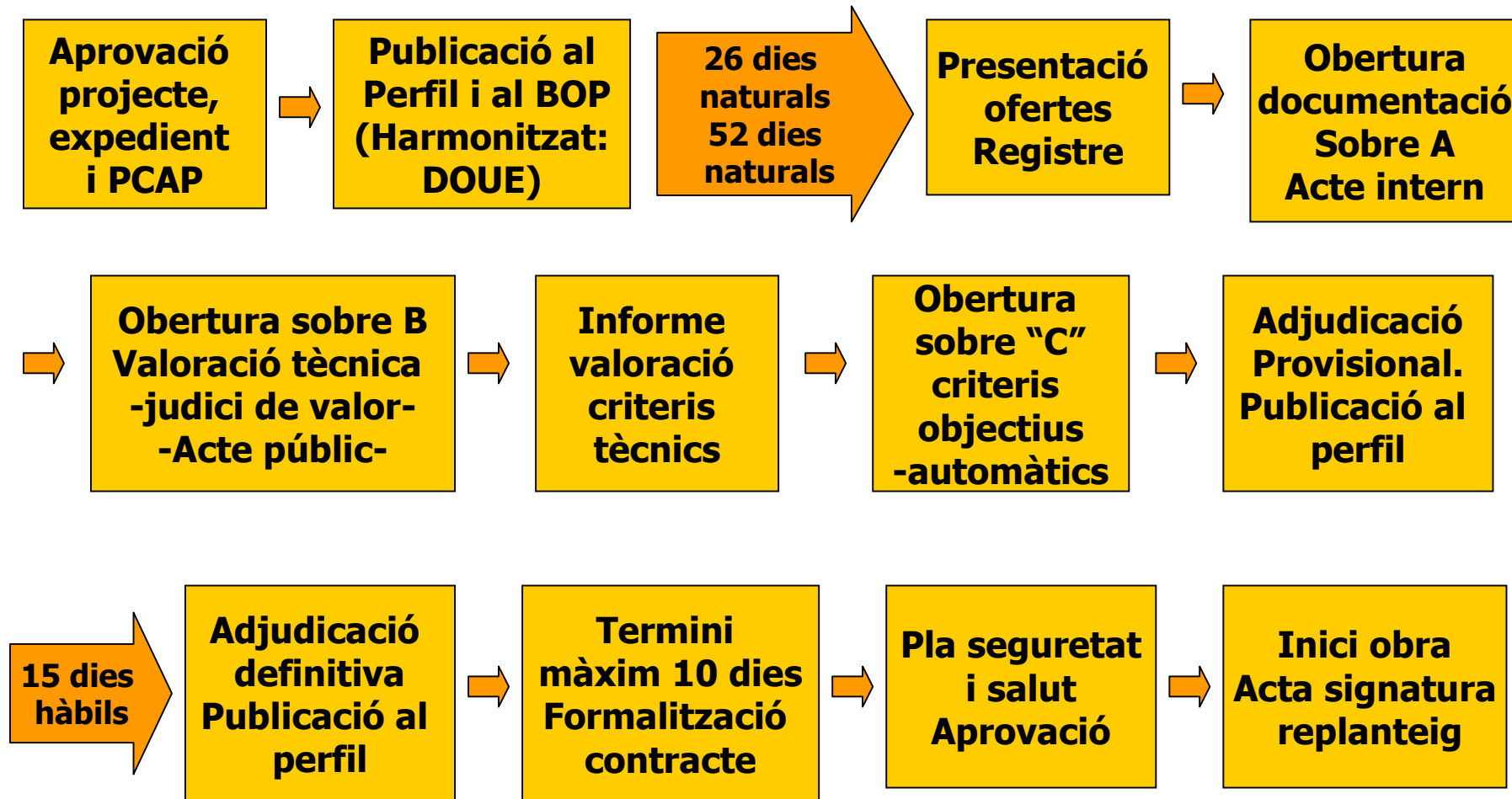


# Tramitació procediment negociat sense publicitat





# Tramitació Procediment Obert





# Procediment obert: Mesa contractació

## Composició:

Presidència : Regidor contractació

Secretari Mesa: Funcionari públic habilitat

Vocals:

Interventor

Secretari Ajuntament

Tècnics especialistes

Regidors



# Convocatòria Mesa

Acte Intern: Obertura sobre A

Acte Públic: Obertura sobre B: Criteris que depenen d'un judici de valor

Una vegada els tècnics han elaborat el seu informe es convoca un nou acte públic:

Obertura Sobre C: Criteris objectius-fórmules



# La mesa de contractació

Analitza l'informe emès pels serveis tècnics sobre criteris que depenen d'un judici de valor.

Una vegada s'ha obert Sobre C (proposta econòmica i/o altres criteris objectius: termini, nombre de treballadors), si no hi ha cap oferta desproporcionada o anormal proposa l'adjudicació a l'òrgan de contractació.



# Criteris de valoració de les ofertes

- ⌘ Criteris relacionats amb l'objecte del contracte.
- ⌘ NO s'accepta: experiència, residència.. Etc
  
- ⌘ Criteris:
  - ⌘ a) que depenen d'un judici de valor
  - ⌘ b) objectius: fórmules



# Criteris que depenen d'un judici de valor

- ⌘ Programa d'execució de les obres: Es valorarà l'estudi pormenoritzat de la programació de l'obra, segons les activitats, rendiments i precedències, les garanties que pot oferir l'empresa de cara a l'acompliment del termini proposat, davant l'aparició d'imprevistos; i el grau de justificació pormenoritzada amb els mitjans tècnics, de maquinària i equip humà que posarà a disposició per poder complir amb el termini. De 0 a punts.
- ⌘ Pel que fa a la indicació dels rendiments, no se'n podrà deduir l'oferta econòmica presentada pel licitador.
- ⌘ Es valorarà tant la seva correcta i acurada concepció, contingut i detall, com l'adequada proporció entre les diferents activitats i les seves precedències, és a dir, la seva viabilitat i les garanties que pot oferir de cara a l'acompliment de terminis davant l'aparició d'imprevistos. de 0 a punts.



# Altres criteris que depenen d'un judici de valor

- ⌘ Per la reducció/minimització de sorolls
- ⌘ Per mesures de minimització de l'impacte als vianants, trànsit rodat
- ⌘ Per l'oferta en el servei de manteniment o d'assistència tècnica



# Criteris de caràcter mediambiental:

- Substitució de materials reciclats o reutilitzats, o amb certificació ambiental, dels previstos als projectes, de qualitat i funcionalitat equivalent
- Tractament dels residus de la construcció en planta de recuperació de runes
- Memòria descriptiva de les bones pràctiques ambientals aplicades en l'execució de l'obra o servei, en relació a la generació de soroll i pols, i en l'estalvi d'aigua i energia.



# **Criteris objectius**

**Per valorar les proposicions s'ha d'atendre a criteris  
DIRECTAMENT VINCULATS A L'OBJECTE DEL  
CONTRACTE**

**Ex: preu, reducció termini, n<sup>o</sup> treballadors,**

**En la determinació dels criteris d'adjudicació :  
criteris relatius a les característiques de l'objecte  
del contracte que es puguin valorar mitjançant  
xifres o percentatges obtinguts a través de  
l'aplicació de les formules establertes en els plecs.**



# Oferta desproporcionada o anormal

## ⌘ En relació al preu: referència Art. 85

**RLCAP.** Es consideren desproporcionades les ofertes:

- ⌘ “Quan concorrin 4 licitadors o més, les ofertes que siguin inferiors en més de deu unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades. No obstant això, si entre aquestes hi ha ofertes superiors a la mitjana en més de 10 unitats percentuals, s’ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat (...)

## ⌘ En relació a altres criteris objectius:

- ⌘ El PCAP dirà quan es considera desproporcionada la proposta



# Confidencialitat de les ofertes: Aspectes tècnics

Licitador: indicació quina documentació considera confidencial tal i com s'indica en els plecs de clàusules: l'òrgan de contractació no pot revelar als altres participants dades confidencials



# Adjudicació provisional

Resolució que es notifica a tots els licitadors

Es publica sempre al perfil de contractant

Proc. Obert: també es publica al BOP

Contracte Harmonitzat: publicació al DOUE



# Garantia definitiva i certificats

- ⌘ Entre l'adjudicació provisional i definitiva:
- ⌘ l'adjudicatari ha de presentar els certificats SS i Hisenda i l'AVAL o GARANTIA DEFINITIVA
- ⌘ Garantia definitiva: 5% import adjudicació (IVA exclòs) s'ha de dipositar a la Tresoreria Municipal que lliurarà una carta de pagament (còpia pel Servei de contractació)



Si no es lliuren els certificats SS i Hisenda o l'aval dins el termini, l'Administració pot optar per resoldre el contracte



# Adjudicació definitiva

⌘ La resolució d'adjudicació provisional s'eleva a definitiva transcorreguts 15 dies hàbils comptats des de l'endemà de la publicació de l'adjudicació provisional en el perfil de contractant o en BOP



# Publicació Adjudicació provisional i definitiva

- ⌘ No hi ha obligació legal de publicar els contractes menors
- ⌘ La resta de procediments es publiquen en el perfil del contractant
- ⌘ P. Oberts: també es publiquen en el BOP
- ⌘ Ctes. Harmonitzats : també es publiquen al DOUE



# Formalització dels contractes

Termini màxim de DEU DIES  
HÀBILS posteriors al següent de  
la notificació de l'adjudicació  
definitiva



# Pla de seguretat i salut

**El contractista resta obligat a elaborar un pla de seguretat i salut en el treball, en el qual s'han d'analitzar, estudiar, desenvolupar i completar les previsions contingudes a l'estudi, de conformitat amb les prescripcions de l'article 7 del RD 1627/1997, de 24 d'octubre, i ha de lliurar a la Corporació, per a la seva aprovació, el pla de seguretat i salut.**



# Condicions especials d'execució

**De caràcter social:** L'empresa adjudicatària s'haurà de comprometre a incorporar en l'obra adjudicada, almenys, un 15% de persones provinents de l'atur. El percentatge d'inserció es computarà en relació al número de persones treballadores necessàries per a la realització de l'obra objecte del contracte en la seva totalitat. En el supòsit que l'empresa adjudicatària subcontracti l'execució de determinades parts del contracte, l'obligació que es deriva del compliment d'aquesta clàusula serà assumida d'igual manera i íntegrament.



# Condicions especials d'execució

- ⌘ **Caràcter Medi-ambiental:**
- ⌘ **Presentació d'un Pla de neteja**
- ⌘ **Justificació de la gestió dels residus de paper cartró, plàstic, fusta i metalls mitjançant planta de triatge o recuperador.**



# Pagament del preu

- ⌘ Regles bàsiques:
- ⌘ L'administració té l'obligació d'abonar el preu dins dels 60 dies següents a la data d'expedició de les certificacions d'obres o dels documents (factura) corresponents que acreditin la realització total o parcial del contracte
- ⌘ Si l'Administració es demora haurà d'abonar al contractista, els interessos de demora



# Incidències en el transcurs de l'execució del contracte

Previsió en el PCAP de penalitzacions per les causes següents:

- 1) Defecte de qualitat obra executada
- 2) Incompliment parcial o global dels terminis per causes imputables a l'adjudicatari
- 3) Incompliment d'ordres de la Direcció d'obra
- 4) Incompliment d'ordres del coordinador de Seguretat i salut
- 5) Incompliment de les condicions especials d'execució
- 6) Incompliment dels criteris d'adjudicació



# Exemple : Penalitzacions

- ⌘ Per execució defectuosa, incompliment condició especial execució o dels criteris d'adjudicació : de l'1% al 10% del pressupost del contracte
- ⌘ Demora termini total: resolució del contracte o penalitats diàries en proporció de 0,20 € per cada 1000 € del preu del contracte



# Modificacions del Contracte

⌘ Objectives: Per raons d'interès públic o per causes imprevistes.

⌘ Subjectives:

☑ cessió .20% contracte ja executat

☑ Subcontractació: possible a no ser que els plecs ho prohibeixin o que per la seva naturalesa i condicions es dedueixi que ha de ser executat directament per l'adjudicatari



# Subcontractació:

## ⌘ Requisits:

- ⌘ Coneixement anticipat per escrit a l'Administració
- ⌘ No superació del percentatge fixat en el plec
- ⌘ Garantia de pagament a subcontractistes i subministradors
- ⌘ Acreditació de la inscripció en el Registre d'empreses acreditades (REA)



# Recepció de les obres i període de garantia

- ⌘ Acta formal de recepció de les obres
- ⌘ Termini de garantia: 1 any es comença a comptar a partir de la data de l'acta de recepció
- ⌘ En el període de garantia el contractista respondrà de la qualitat tècnica de les obres realitzades i dels materials emprats, i quedarà obligat a reparar les deficiències que se'n derivin. (En cas contrari: Execució de l'aval i execució subsidiària)



# FEOSL: Especialitats:

- ⌘ 1) Tràmit d'urgència: reducció terminis a la meitat. Ex. Presentació ofertes contracte obres 13 dies naturals
- ⌘ Durada procediments:
- ⌘ P.obert: aprox. 70 dies naturals
- ⌘ P.negociat sense publi.: 60 dies naturals



# FEOSL

- ⌘ 2) Criteris de valoració: Creació i dinamització d'ocupació. Número de treballadors. (En aquest Fons també computarà la contractació de treballadors autònoms que hagin cessat la seva activitat i estiguin inscrits en els serveis públics d'ocupació)
  - ⌘ Puntuarà també el nombre de persones integrades a l'empresa destinades a l'obra com les de nova contractació, en situació legal d'atur
- ⌘ 3) Finalització abans 31 de desembre de 2010, Penalitzacions més elevades
- ⌘ 4) Col.locació Cartells



# FEOSL

- ⌘ 5) Pagament als contractistes en 30 dies
- ⌘ 6) Pagament als subcontractistes en 30 dies
- ⌘ 7) Notificacions electròniques als contractistes.